



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

838  
1304 2007

Biroul permanent al Senatului  
Bp 87 120 04 2007

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

### PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale*, inițiată de domnul senator Paul Păcuraru din Grupul parlamentar al Alianței DA (Bp. 87/2007).

#### I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă parlamentară are ca obiect de reglementare amendarea *Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se, în principal, următoarele:

- modificarea art. 38 alin. (1) lit. b) prin includerea, după sintagma „*universitar*”, a sintagmei „*profesional sau postliceal*”, textul reformulându-se astfel:

„*b) a urmat cursurile de zi ale învățământului universitar, profesional sau postliceal, organizat potrivit legii, pe durata normală a studiilor respective, cu condiția absolvirii acestora*”;

- modificarea art. 41 alin. (3) în sensul majorării duratei stagiului minim de cotizare de la 15 la 20 de ani, precum și al precizării concrete a datei până la care se va realiza creșterea stagiului minim de cotizare, textul reformulându-se astfel:

„(3) Stagiul minim de cotizare atât pentru femei cât și pentru bărbați este de 20 de ani. Creșterea stagiului minim de cotizare de la 10 la 20 de ani se va realiza până la data de 31.12.2014.”;

- modificarea art. 59 alin. (1) prin înlocuirea sintagmei „stagiului de cotizare realizat efectiv” cu „perioada de activitate efectiv realizată”, textul reformulându-se astfel:

„(1) La stabilirea pensiei de invaliditate asiguraților li se acordă un stagiul potențial, determinat ca diferență între stagiul complet de cotizare și perioada de activitate efectiv realizată până la data încadrării într-un grad de invaliditate.”

- modificarea art. 77 alin. (1) prin înlocuirea sintagmei „numărul de ani corespunzător stagiului complet de cotizare, prevăzut în anexa nr. 3” cu sintagma „27 de ani pentru femei și 32 de ani pentru bărbați”, textul reformulându-se astfel:

„(1) Punctajul mediu anual realizat de asigurat în perioada de cotizare se determină prin împărțirea numărului de puncte rezultat din însumarea punctajelor anuale realizate de asigurat în perioada de cotizare la 27 de ani pentru femei și 32 de ani pentru bărbați”.

## II. Observații și propuneri

1. Precizăm că, în prezent, bugetul general consolidat se confruntă cu mari dificultăți financiare, nefiind oportună instituirea prevederilor propuse, întrucât acestea generează influențe financiare suplimentare asupra cheltuielilor bugetului general consolidat.

Expunerea de motive nu conține estimări privind influențele financiare suplimentare rezultate din măsurile propuse prin propunerea legislativă și nu precizează modul de acoperire a plusului de cheltuieli, așa cum se prevede la art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice*.

2. Potrivit **art. 38 alin. (1)** din *Legea nr. 19/2000*, în sistemul public se asimilează stagiului de cotizare și perioada în care asiguratul a urmat cursurile de zi ale învățământului universitar, organizat potrivit legii, pe durata normală a studiilor respective, cu condiția absolvirii acestora.

Prin această prevedere legiuitorul a urmărit recompensarea persoanelor care au desfășurat ca activitate exclusivă frecventarea zilnică a cursurilor învățământului universitar, ca pregătire profesională de înaltă specializare, fără a avea o altă activitate aducătoare de venituri. Extinderea sferei de aplicare a stagiului de cotizare asimilat și asupra altor forme de pregătire profesională ar

atrage după sine modificarea totală a principiilor acestei dispoziții a legii și ar implica costuri suplimentare pentru care nu sunt prevăzute sursele de acoperire.

3. În ceea ce privește dispozițiile **art. 41** din Legea nr. 19/2000, preconizate a fi modificate prin **pct. 2** al inițiativei legislative, menționăm următoarele:

Potrivit alin. (2) al art. 41, la data intrării în vigoare a legii, vârsta standard pentru acordarea pensiei pentru limită de vârstă este 57 de ani pentru femei și de 62 de ani pentru bărbați, care va crește etapizat, în așa fel ca, începând cu anul 2013, vârsta standard să fie de 60 de ani pentru femei și de 65 de ani pentru bărbați.

Potrivit textului alin. (3) al art. 41, stagiul minim de cotizare, atât pentru femei, cât și pentru bărbați, este de 15 ani. Creșterea stagiului minim de cotizare de la 10 ani la 15 ani se va realiza în termen de 13 ani de la data intrării în vigoare a Legii nr. 19/2000, conform eșalonării prevăzute în anexa nr. 3 la această lege.

Alin. (4) al aceluiași articol păstrează diferența de 5 ani și în privința stagiului complet de cotizare, care a fost de 25 de ani pentru femei și de 30 de ani pentru bărbați la data intrării în vigoare a legii și va fi de 30 de ani pentru femei și de 35 de ani pentru bărbați în anul 2013.

Soluția legislativă preconizată la pct. 2 al inițiativei legislative privind modificarea numai a textului alin. (3) al art. 41, nu își găsește justificarea în contextul tendinței statelor europene, de egalizare a condițiilor de obținere a dreptului la pensie între bărbați și femei, precum și a recomandărilor exprimate de instituțiile Uniunii Europene în acest sens.

Având în vedere obligația României, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, de a transpune în totalitate acquis-ul comunitar, precizăm că Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei a elaborat recent un proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului privind aplicarea principiului egalității de tratament între bărbați și femei în cadrul schemelor de securitate socială, prin care se transpune Directiva 86/378/CEE, modificată și completată prin Directiva 96/97/CE.

Aceeași observație o formulăm și pentru soluția legislativă preconizată la **pct. 4** cu privire la modificarea dispozițiilor **art. 77 alin. (1)**, referitoare la determinarea punctajului mediu anual realizat de asigurat în perioada de cotizare.

De asemenea, în ceea ce privește propunerea de amendare a **art. 77 alin. (1)** - legat de modalitatea de calcul a punctajului mediu anual realizat de asigurat - semnalăm faptul că textul propus nu este corelat cu prevederile art. 4 paragraful 1 din *Directiva 79/7/CEE privind aplicarea progresivă a principiului*

*egalității de tratament între bărbați și femei în domeniul securității sociale, potrivit cărora „Principiul egalității de tratament implică absența oricărei discriminări pe motive de sex, fie direct, fie indirect, în special în raport cu starea civilă sau familială, mai ales în ceea ce privește (...) obligația de a cotiza și calculul cotizațiilor”.*

Totodată, apreciem că prin această modificare - a duratei stagiului de cotizare minim prevăzut de Legea nr. 19/2000 în sensul creșterii acestuia - se creează situația ca multe persoane să nu poată atinge acest stagiul minim de cotizare, fapt ce atrage după sine imposibilitatea obținerii unei pensii în sistemul public, chiar în condițiile în care au contribuit la sistem o perioadă apropiată de cea propusă, dar care să nu atingă limita de 20 de ani.

4. În legătură cu soluția legislativă preconizată la **pct. 6 și 7**, cu privire la modificarea dispozițiilor **art. 162 alin. (2)** și, respectiv, completarea dispozițiilor din cuprinsul **art. 167<sup>1</sup>**, precizăm că în cuprinsul Expunerii de motive nu se regăsesc argumente pentru fundamentarea acestei soluții legislative.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere aspectele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



**Călin POPESCU - TĂRICEANU**

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

**Președintele Senatului**